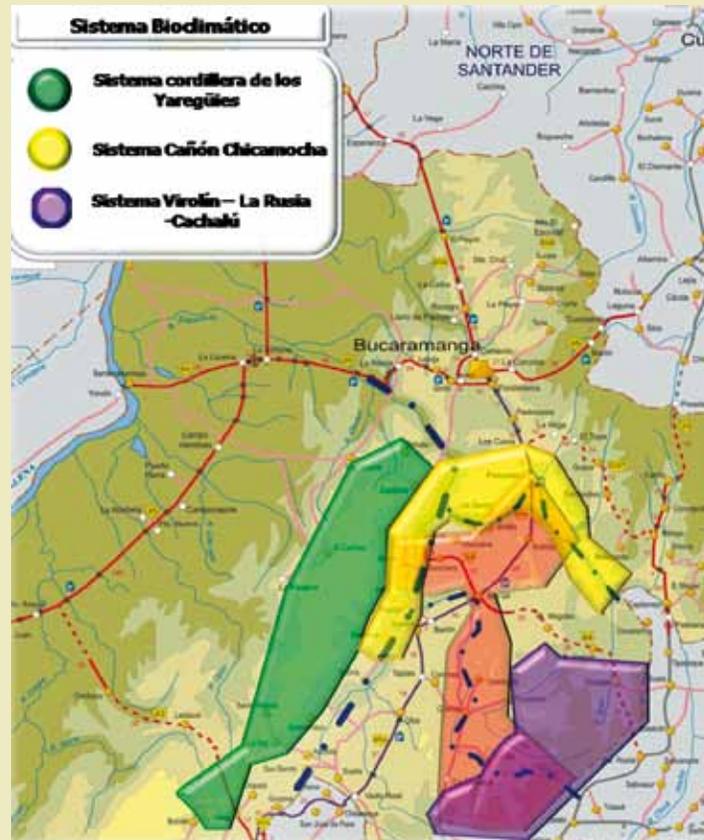


ANÁLISIS DEL TERRITORIO Y PERSPECTIVAS DEL POSICIONAMIENTO ESTRATÉGICO DE LA ACTIVIDAD TURÍSTICA DEL MUNICIPIO DE SAN GIL Y SU ENTORNO PROVINCIAL

Director: Néstor José Rueda Gómez *
Semillero de Investigación Facultad de Arquitectura¹



RESUMEN

El proyecto se centra en el análisis del posicionamiento estratégico del municipio de San Gil dentro del contexto regional. Se seleccionaron algunas variables que se juzgaron dentro del análisis preliminar como claves para la comprensión de su asentamiento, como son: la lógica de ocupación del territorio, el potencial urbano y arquitectónico patrimonial, el tema ambiental ligado a la oferta turística especialmente el que tiene que ver con los recursos hídricos, los elementos de soporte económico y productivo y, por último, las políticas y planes estratégicos elaborados desde la administración alrededor del sector turístico. Al tomar como base los anteriores elementos se aborda un diagnóstico de situación y, a partir del mismo, se elabora una propuesta académica sobre las proyecciones y sostenibilidad de San Gil como eje subregional.

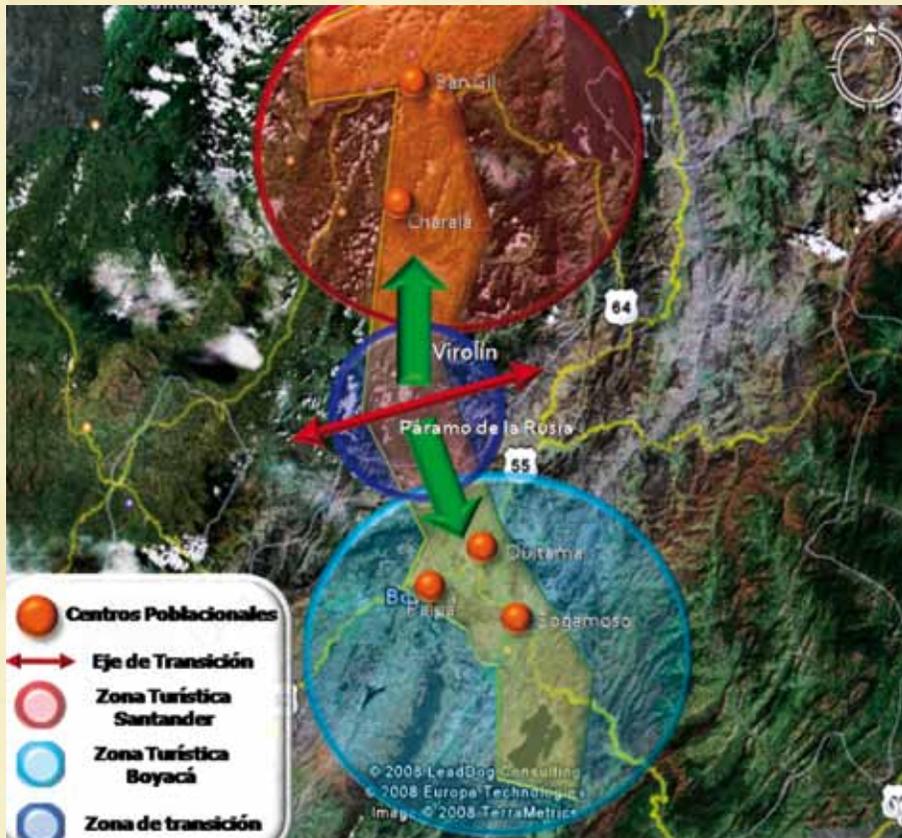
PALABRAS CLAVE

Clúster, turismo, planificación regional, recursos, naturaleza.

¹ El presente texto es el resultado del trabajo que desarrollan los estudiantes: Jorge Andrés Báez, Laura Melissa Camperos, Helder Andrés Herrera, Freddy Rolando Olarte, Néstor Josué Romero, Silvia Juliana Vargas, Arturo José Barbosa, Camilo Andrés Devia, José Enrique Espitia, Henry Fajardo Osma, Jonatan Pico Perdomo, Luis Rolando Riaño, Ruslan Arturo Vázquez, Róger Fabián Villate. LÍNEA DE INVESTIGACIÓN: HISTORIA, TEORÍA Y PROBLEMAS DE LA ARQUITECTURA Y EL URBANISMO EN EL NORORIENTE COLOMBIANO

ANALYSIS OF THE TERRITORY AND PERSPECTIVES OF THE STRATEGIC POSITIONING OF THE TOURIST ACTIVITY OF THE SAN GIL MUNICIPALITY AND ITS PROVINCIAL SURROUNDINGS

* Historiador, candidato a doctor en Régimen Jurídico y Ordenación del Territorio U.P.V. Valencia, España; Director del Laboratorio de Investigaciones Urbanas LIU y Líder del Grupo de Investigaciones Facultad de Arquitectura USTA Bucaramanga. Nergoz80@hotmail.com Auxiliares: Semillero de investigación Facultad de Arquitectura.



ABSTRACT

The project concentrates in the analysis of the strategic positioning of the municipality of San Gil within the regional context. Some variables were selected and judged within the preliminary analysis as keys for the understanding of their establishment, eg: the logic of occupation of the territory, the urban and architectonic patrimonial potential, the environmental subject bound to the tourist supply especially the one that has to do with the hydric resources, the elements of economic and productive support and finally, the policies and strategic plans elaborated by the administration around the tourist sector. When taking as its base the previous elements a situation diagnosis is approached and from it, an academic proposal is made on the projections and sustainability of San Gil as subregional axis.

KEYWORDS

Cluster, tourism, regional planning, resources, nature.

PROBLEMA

Se advierte que San Gil es un eje urbano de vital importancia para el departamento de Santander, tanto por su historia y su localización geográfica como por ser un receptor importante de población del sur del departamento. (Mapa 1)

La incorporación del país a los mercados internacionales, con la consecuente introducción de capitales y la quiebra de importantes renglones económicos ligados a la industria manufacturera y a la agricultura, han influido para que San Gil haya modificado progresivamente la vocación productiva y sus fuentes de sostenibilidad económica, direccionándola hacia el sector turístico. (Foto 1)

Foto1. Panorama San Gil



Mapa 1. Localización del Proyecto



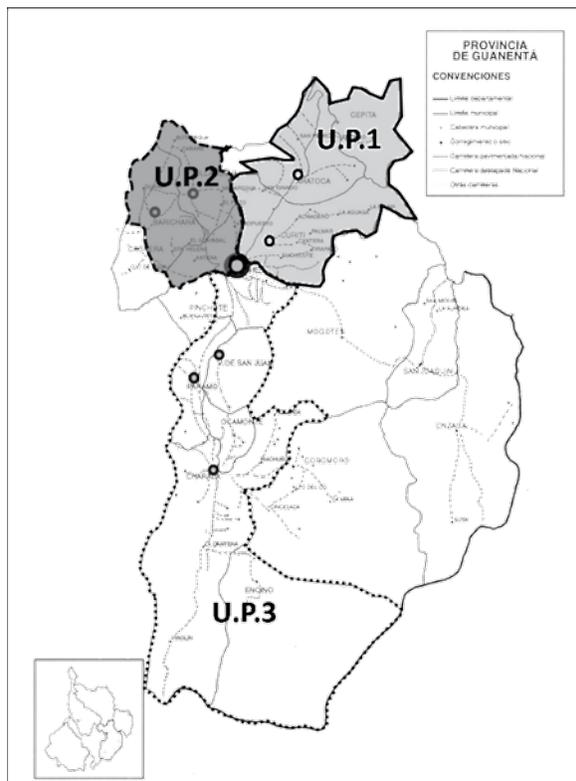
Muchas de las intervenciones realizadas han obedecido a soluciones de choque, que pese a no ser enteramente coyunturales, presentan debilidades en su análisis y sobretodo en sus posibles soluciones. Se detecta como su mayor debilidad, el enfoque fragmentario tanto de sus recursos como del potencial humano y logístico existente.

San Gil es el eje sobre el que gravitan los municipios de la Provincia Guanentina: Charalá, Ocamonte, Páramo y Valle de San José, sobre la cuenca del Fonce; Barichara, Villanueva, y Pinchote, sobre la margen occidental; Curití y Aratocha al sur; y Mogotes al sur oriente. Estos municipios son potencialmente importantes dentro del esquema de desarrollo, dadas sus características geográficas y ambientales. Si bien existe una caracterización de las mismas, el problema mayor consiste en la coherencia con que ellas se podrían integrar a un plan estratégico de desarrollo. (Mapa 2.)

Por tanto, este estudio basa su importancia en la identificación y caracterización de dichos elementos dentro del contexto y forma como él mismo podría contribuir en el redimensionamiento de San Gil, no como un ente urbano aislado, sino como un eje de desarrollo que potencie los diferentes ámbitos del territorio, a favor de un desarrollo turístico sostenible de la región en su conjunto.

JUSTIFICACIÓN

La comprensión de los problemas del ordenamiento territorial y su incidencia en el desarrollo de proyectos sostenibles, es fundamental para la formación del futuro profesional en Arquitectura. San Gil era una ciudad con suficiente peso en el contexto urbano departamental y justificaba plenamente la realización de un ejercicio académico, que abordara con rigor el planeamiento.



Mapa 2. Delimitación de las Unidades de paisaje.

Si bien se han generado desde las diferentes administraciones locales, a través de los planes de desarrollo algunos planes turísticos, se requeriría de una visión global integradora que incorporara los diferentes elementos de la estructura: sus unidades de paisaje, sus enclaves singulares y los diferentes elementos de la estructura, que den sentido a un plan sostenible.

De allí se desprende el interés de trabajar con estudiantes éste complejo problema. En el entendido de que el estudiante en formación requiere de la problematización del conocimiento, del contacto permanente y directo con la realidad, sólo así, tendrá una visión de conjunto, de su entorno y de las posibles soluciones que deberá aportar en su ejercicio profesional. (Foto 2)

MARCO TEÓRICO

Este proyecto tendrá como referentes teóricos varios conceptos que requieren de una profunda revisión, dado que son ellos los que direccionarán, darán lógica al proyecto, en tal sentido, los conceptos: clúster, ordenación territorial, unidades de paisaje y sostenibilidad. Alrededor de ellos, la visión panorámica mejorará sustancialmente los resultados finales de la investigación.

2 BUITELAAR, M. Rudolf. ¿Cómo crear competitividad colectiva? Marco para la investigación de políticas de clúster. Unidad de Industria División de Desarrollo Productivo y Empresarial, Enero 2000, En:

Buitelaar hace un análisis de las diferentes aplicaciones del concepto de clúster y sus aplicaciones regionales, así, “Ramos (1998) propuso *complejos productivos* y el Gobierno de México usa *agrupamientos industriales*. El IPEA en Brasil habla de *agrupaciones locales* y en Argentina se usa el término de *trama productiva*. Entre los intentos de traducción literal se han visto las palabras *racimo* y *enjambre*. Ante la ausencia de una traducción de consenso en castellano, se usará aquí la palabra original, (en inglés). En nuestra opinión, ninguna de las traducciones propuestas capta bien la esencia de la idea, que es un conjunto de empresas que comparten (y construyen) ventajas competitivas colectivas. Podríamos proponer *constelaciones competitivas*, que sería una expresión no muy sencilla pero más amplia que productivo o industrial.”² Un acercamiento de esta naturaleza es importante por cuanto

Foto 2. Iglesia de Curitiba





Foto 3. Represa del Común

ratifica el carácter polisémico de la palabra y la complejidad a la hora de aplicarla a los contextos locales. No obstante, debemos abordarlo desde algún lindero epistemológico y sobretodo práctico, por tanto, las siguientes definiciones, serán los adoptados para este trabajo, dada su complejidad y difícil aplicación. (Foto 3)

Clúster: concepto que introducido por **Michael Porter** es clave en esta investigación, dado que es fundamental comprender, que la sostenibilidad de cualquier sector productivo, está sujeta e interconectada a múltiples actividades afines. Una primera definición del concepto nos remite a considerar que el **Clúster** es una palabra no traducible literalmente, pero es la que mejor recoge el concepto de agrupaciones de empresas complementarias e interconectadas. De esta manera los **Clústers** son concentraciones geográficas de empresas e instituciones interrelacionadas que actúan en una determinada actividad productiva. Agrupan una amplia gama de industrias y otras entidades relacionadas que son importantes para competir. Incluyen, por ejemplo, proveedores de insumos críticos (como componentes, maquinaria y servicios) y proveedores de infraestructura especializada. Con frecuencia, también se extienden hasta canales y clientes.³

Otra definición plantea que “Un clúster es un grupo de compañías y asociaciones interconectadas, geográficamente cercanas, que se desempeñan en un sector de industria similar y que están unidas por una serie de características comunes y complementarias.”⁴ Entender que las actividades no tienen carácter insular, es fundamental para abordar la identificación del potencial desarrollo, que mejora sustancialmente los enfoques sectoriales de carácter vertical, proveedor-distribuidor yendo más allá, al tener en cuenta relaciones horizontales (bien sea de competencia y colaboración entre compañías), apoyo financiero, investigación universitaria o puntos de encuentro cuya coordinación e impacto es absolutamente decisivo para la generación de una ventaja competitiva sostenible. (Foto 4)

3 <http://www.amaramed.org.co/quees.html>

4 <http://espanol.business-opportunities.biz/2005/09/13/%C2%BFque-es-un-clúster/>

Foto 4. Barichara



5 SILVA, A.S. Jorge. TURISMO, CRECIMIENTO E DESENVOLVIMENTO: UMA ANÁLISE URBANO – REGIONAL BASEADA EM CLÚSTER, En: Urban Public Economics Review, número 003, Universidad de Compostela, Santiago de Compostela, España, paginas 102 – 105 (tesis doctoral)

Un modelo de análisis bastante bien documentado al respecto, es el desarrollado por Jorge Silva⁵ en dicho trabajo demuestra que la aplicación de este modelo teórico, aunque tiene sus ventajas, puede tener limitaciones importantes, como lo muestran las conclusiones de su tesis, que se podrían resumir así:

- 1 Para regiones deprimidas económicamente, la actividad turística puede actuar como inductora del crecimiento, aunque por eso, no reúne condiciones de promover el desarrollo económico regional;
- 2 El modelo de clúster en la concepción “porteriana pura” marcadamente económica y macroeconómica, caracterizado por la presencia de grandes industrias y de dimensión nacional, con elevada amplitud y alto nivel de agregación, no aplica apropiadamente al turismo y no puede ser tomado como una estrategia de desarrollo regional.
- 3 La agrupación que tenga el turismo como actividad nuclear, cuyo foco es el destino turístico entendido como un micro-clúster y que presente como característica una clara delimitación geográfica de su entorno espacial, del ámbito territorial que abarca la propia agrupación, del segmento turístico principal y de los sub-segmentos relacionados, bien como el propio mercado blanco, puede corresponder a la configuración de un clúster de turismo que reúna las condiciones de modelar, las estrategias de crecimiento y desarrollo para las micro – regiones y zonas turísticas. (Foto 5)

Foto 5. Panorama del Cañon del Chicamocha



Silva agrega algunas preguntas útiles a la hora de abordar la investigación, que deben servir como referente para investigaciones con este enfoque teórico y analítico; se destaca que se deben identificar las actividades de especialización sectorial, la relación entre similitudes de la actividad en relación con las demás actividades económicas presentes en la región, establecer la dimensión geográfico/territorial, qué grado de homogeneidad y compatibilidad existe entre la función-actividad y la especialización del territorio, qué actividad nuclear vinculada al producto final, qué actividad complementaria de soporte y relacionadas y cuál es el grado de endogeneidad del desarrollo turístico actual, posible y pretendido. (Foto 6)



Foto 6. Cascadas Curití

Ordenación del territorio: Es entendido como la política que se ocupa de la presencia, distribución y disposición en el territorio de aquellos hechos a los que se confiere la capacidad de condicionar o influir en el desarrollo y bienestar de sus habitantes. La ordenación del territorio, sin ser todavía una práctica plenamente establecida y diferenciada de otras como el urbanismo, la planificación económica y ambiental, se orienta progresivamente a la definición y gestión de los modelos territoriales correspondientes a ámbitos supralocales; en los que se identifican las estructuras y sistemas territoriales que contribuyen a darle cohesión interna y a integrarlo en espacios mayores, y se distinguen áreas o zonas que requieren tratamientos y regímenes diferenciados.⁶

Messiris considera que “se trata de una política de Estado y un proceso planificado de naturaleza política, técnica y administrativa, cuyo objeto central es el de organizar, armonizar y administrar la ocupación y uso del espacio, de modo que éstos contribuyan al desarrollo humano ecológicamente sostenible, espacialmente armónico y socialmente justo.”⁷

La realidad urbana actual, dinámica y compleja, así como las recientes críticas sobre la operatividad del planeamiento urbano, ha planteado la reformulación de las acciones inherentes a la Planificación del uso y aprovechamiento del territorio, en pro de la consolidación de mejores modelos de desarrollo. En este sentido, toda formulación en materia territorial pasa ahora por cuestiones referentes, tanto a la conservación y optimización de los recursos del medio natural y antrópico que le sirven de sustento a la actividad humana, como por la viabilidad y sostenibilidad política, social y económica de dichos procesos.⁸

- 6 ZOIDO, Florencio y otros. Diccionario de geografía urbana, urbanismo y ordenación del territorio. Ed. Ariel Referencia, Barcelona, 2000
- 7 MESSIRIS, Cabeza Ángel. ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y PROCESOS DE CONTRUCCION REGIONAL, En: <http://www.lablaa.org/blaavirtual/geografia/masir/1.htm>, página de la Biblioteca Luis Ángel Arango
- 8 RUEDA Gómez Néstor J. José Alejandro Gómez S. ESTUDIO DE LAS TRANSFORMACIONES URBANAS DEL ÁREA CENTRAL DE BUCARAMANGA, Investigación en proceso de publicación, Laboratorio de Investigaciones Urbanas, Facultad de Arquitectura, Universidad Santo Tomás, Bucaramanga, Pág. 26



Foto 7. Ecosistema Cañon del Chicamocha

Foto 8. Panorámica Cañon, Jordán Sube

Foto 9. Rio Fonce



Unidades de paisaje: es el ámbito en que es posible reconocer una situación de unidad estructural, apoyada en las características y la lectura de los límites visuales, donde existe una apreciable homogeneidad en el resto de los elementos que componen el territorio.⁹

9 GIMÉNEZ, Baldrés Enrique J., Parcelaciones residenciales suburbanas: la formación de la periferia metropolitana de Valencia. Ed. Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge, Valencia, 1997 Pág. 77

10 KULLOCK, David, (1995) Planificación Participativa y Hábitat Popular, U.B.A., Buenos Aires

Sostenibilidad: La sostenibilidad del desarrollo territorial, apunta al aprovechamiento de las ventajas comparativas y a la mitigación de los aspectos conflictivos, no como un problema exclusivamente ecológico o de armonía con el medio ambiente, sino que va mas allá, trasciende al campo social, económico, político y cultural, buscando satisfacer las necesidades de la sociedad, en pro de la equidad, el bienestar de la población, la racionalización de sus actividades, el aprovechamiento del capital natural y el equilibrio espacial del territorio, dentro de *los marcos legales – institucionales y político – administrativos que la hacen posible*¹⁰



HIPÓTESIS

La provincia Guanentina y especialmente San Gil y los municipios que gravitan sobre su eje, han modificado gradualmente su vocación productiva, direccionándola hacia el sector terciario, específicamente hacia la oferta turística, pero dicha decisión ha carecido de elementos estructurales de análisis del territorio, en términos de la generación de un micro-clúster específico que incorpore tanto la oferta como la demanda de sus servicios, en el entendido de que la sostenibilidad del desarrollo regional o subregional es el resultado entre la función –el turismo y el territorio– y el destino turístico y su entorno próximo.

OBJETIVOS DEL PROYECTO

GENERAL

Elaborar un plan de ordenamiento turístico estratégico y sostenible que posicione a la Provincia Guanentina y a San Gil como cabeza de área en el contexto regional, que redimensione el papel de sus municipios sobre los que tiene influencia.

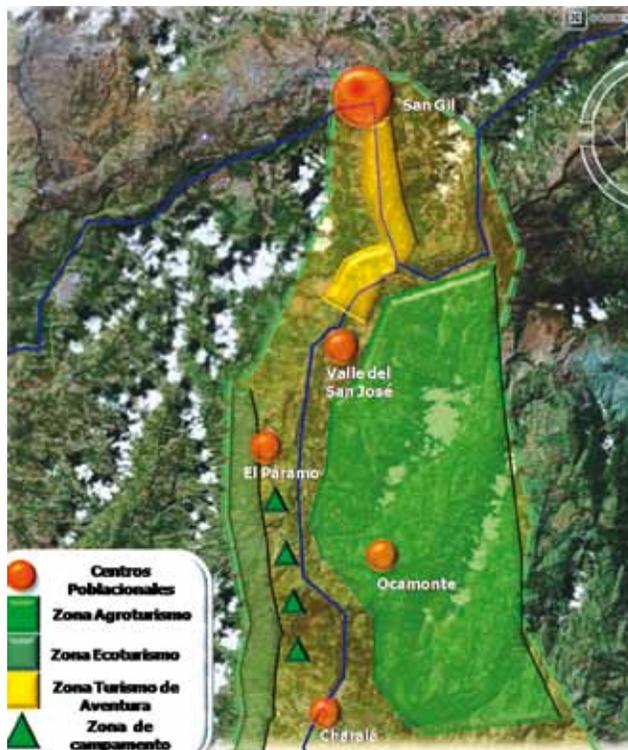


Figura 1. Delimitación de la Unidad de Paisaje 3.

ESPECÍFICOS

1. Identificar la lógica de ocupación del territorio y su evolución urbana.
2. Identificar y caracterizar el potencial urbano y arquitectónico patrimonial, como oferta turística.
3. Hacer un análisis de los elementos de soporte económico y productivo y por último las políticas y planes estratégicos elaborados desde la administración alrededor del sector turístico.

4. Analizar el impacto de los proyectos dentro de los ámbitos urbanos.
5. Plantear una propuesta de reordenamiento territorial, en donde prime la sostenibilidad y el equilibrio de sus ecosistemas.
6. Plantear unas unidades homogéneas de paisaje que aporten a la oferta sostenible de la actividad turística.
7. Identificar las infraestructuras existentes y reformular posibles soluciones para mejorar la oferta futura.

MATERIALES Y MÉTODOS

La metodología para el desarrollo del estudio consiste en un modelo analítico–descriptivo, que vincule la fundamentación teórica y conceptual de base geográfica, urbana, arquitectónica y económica de la actividad del turismo, junto a un trabajo empírico experimental en el que se buscará identificar los elementos claves de la estructura en los órdenes anteriormente descritos.

La investigación se desarrollará con los instrumentos cartográficos, levantamiento de patrimonio histórico, así como esquemas urbanos, para la identificación de las lógicas de ocupación. Se utilizarán las imágenes satelitales para el análisis morfoestructural del territorio; y se revisarán archivos, históricos, notariales y oficiales.

Así mismo los instrumentos empleados estarán relacionados con la elaboración de encuestas y el levantamiento de inventarios, en los que se relacionarán tanto la oferta, como los recursos existentes en el territorio.

*Foto 10-11.
Trabajo en el Laboratorio de
Investigaciones Urbanas*



La investigación se desarrolla teniendo en cuenta:

1. La pertinencia y afinidad con las líneas de investigación del grupo
2. La puesta en común de varias posibilidades de trabajo y la decisión en consenso sobre cuál era la más adecuada.
3. Formulación de los términos de referencia del proyecto y como consecuencia una indagación sobre el enfoque teórico y metodológico.
4. Trabajo previo de material clave para el análisis como los POT y los proyectos gubernamentales propuestos para el sector
5. Diseño metodológico para el análisis de las variables y sus unidades de paisaje
6. Trabajo de campo y recolección de la información
7. Contrastación de la información y primeros análisis



Foto 12. Trabajo de campo



Foto 13. Trabajo de campo

8. Formulación de hipótesis derivados del análisis diagnóstico
9. Acercamiento a las primeras propuestas
10. Puesta en común de las propuestas con los actores implicados y posterior corrección y retroalimentación del proceso (este aspecto está pendiente)
11. Correcciones finales y presentación a los actores implicados y decisorios (pendiente)

MATERIALES: cartografía georeferenciada, AutoCad, fotografía, bases de datos, documentos específicos, bibliografía y Web-grafía

Los resultados hasta ahora logrados nos han permitido:

1. Comprender que el análisis del territorio es fundamental a la hora de diseñar cualquier actividad turística, dado que son los escenarios los que determinan las potencialidades presentes y futuras.

Foto 14. Pescaderito, Curití,



Foto 15. Valle Rio del Fonce



2. Constatar que existe una estrecha relación entre los diferentes actores y los impactos positivos y negativos que ellos generan en el medio.
3. Se hace evidente que si bien los recursos naturales existen, es claro que hasta ahora se están planteando los asuntos estratégicos de enlace entre los diferentes actores.
4. Se identificó que existe deficiencias en logística e infraestructura, especialmente en restaurantes de calidad, hotelería y espacios adecuados y seguros para el desarrollo de actividades turísticas.
5. Ser conscientes que después de concluido este ejercicio académico, se debe poner en conocimiento a los actores implicados: la comunidad, los entes gubernamentales y los académicos

CONCLUSIONES PARCIALES

1. El semillero entiende que el estudio de los problemas del territorio y de su planeamiento estratégico, son fundamentales para la formación del arquitecto, especialmente teniendo en cuenta que se deben ligar los problemas puramente disciplinares y técnicos, con los sociales, políticos, económicos y culturales.
2. De lo anterior se deriva, que es un compromiso de las instituciones universitarias y de sus grupos de investigación, generar proyectos que generen reflexiones y análisis que permitan una mejor toma de decisiones a la hora de hacer inversiones de impacto.
3. Se constata a partir del proyecto en proceso, que los potenciales reales para el desarrollo regional, en el que si se establecen reglas de juego claras en términos del planeamiento estratégico sostenible, el respeto por la conservación del medio ambiente y las tradiciones culturales, las sinergias potenciarán el desarrollo de sus comunidades de manera más coherente y sostenible.

BIBLIOGRAFÍA

BUITELAAR, M. Rudolf. *¿Cómo crear competitividad colectiva? Marco para la investigación de políticas de clúster*. Unidad de Industria División de Desarrollo Productivo y Empresarial, Enero 2000, En: <http://www.camaramed.org.co/quees.html>

GIMÉNEZ, Baldrés Enrique J., *Parcelaciones residenciales suburbanas: la formación de la periferia metropolitana de Valencia*. Ed. Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Urbanisme i Habitatge, Valencia, 1997 Pág. 77

<http://espanol.business-opportunities.biz/2005/09/13/%C2%BFque-es-un-clúster/>

KULLOCK, David,(1995) *Planificación Participativa y Hábitat Popular*, U.B.A., Buenos Aires.

MESSIRIS, Cabeza Ángel. *ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y PROCESOS DE CONTRUCCIÓN REGIONAL*, En: <http://www.lablaa.org/blaavirtual/geografia/masir/1.htm>, página de la Biblioteca Luis Ángel Arango.

RUEDA Gómez Néstor J. José Alejandro Gómez S. *ESTUDIO DE LAS TRANSFORMACIONES URBANAS DEL ÁREA CENTRAL DE BUCARAMANGA*, Investigación en proceso de publicación, Laboratorio de Investigaciones Urbanas, Facultad de Arquitectura, Universidad Santo Tomás, Bucaramanga, Pág. 26

SILVA, A.S. Jorge. *TURISMO, CRECIMIENTO E DESENVOLVIMENTO: UMA ANÁLISE URBANO – REGINAL BASEADA EM CLÚSTER*, En: *Urban Public Economics Review*, número 003, Universidad de Compostela, Santiago de Compostela, España, paginas 102 – 105 (tesis doctoral)

ZOIDO, Florencio y otros. *Diccionario de geografía urbana, urbanismo y ordenación del territorio*. Ed. Ariel Referencia, Barcelona, 2000